

ОТЧЕТ
о деятельности контрольно-счетной комиссии
городского округа город Шарья Костромской области за 2022 год

1. Общие положения

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с п.2 ст.19 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее - Федеральный закон №6-ФЗ), п.п.5 п.1 ст.13 Положения о контрольно-счетной комиссии городского округа город Шарья Костромской области, утвержденного решением Думы городского округа город Шарья от 30.11.2011 N 62-ДН (ред. от 25.08.2022), Стандарта организации деятельности контрольно-счетной комиссии СОД «Подготовка отчета о деятельности контрольно-счетной комиссии городского округа город Шарья» и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности контрольно-счетной комиссии городского округа город Шарья (далее- КСК) в 2022 году.

Отчет утвержден распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии городского округа город Шарья от «19» января 2023 года № 1-ро.

2. Основные итоги деятельности контрольно-счетной комиссии

В 2022 году контрольно-счетная комиссия городского округа город Шарья осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и организационно-информационную деятельность в соответствии с утвержденным планом работы, обеспечивая единую систему внешнего муниципального финансового контроля.

В план работы на 2022 год, утвержденный распоряжением председателя КСК от 27.12.2021 №10-ро (в ред. от 05.12.2022 № 11-ро), включены контрольные мероприятия:

по поручениям депутатов Думы городского округа город Шарья, на основании п.6 Протокола совместного заседания действующего координационного совещания при губернаторе в Костромской области №1/2 от 25.03.2020 включено осуществление контроля за реализацией национальных проектов на территории городского округа город Шарья, на основании Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Шарьинской межрайонной прокуратурой от 30.12.2016, иные мероприятия в рамках установленных полномочий.

Приоритетами в деятельности контрольно-счетной комиссии являлись обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества.

В соответствии с планом работы за 2022 год проведено 103 мероприятия внешнего муниципального финансового контроля (8 контрольных и 95 экспертно-аналитических мероприятий).

3. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическая деятельность направлена на определение эффективности и целесообразности использования средств бюджета городского округа и муниципальной собственности, предотвращение нарушений законодательной и нормативно-правовой базы Российской Федерации, недопущения проявления коррупциогенных факторов.

За 2022 год проведено **64 экспертно-аналитических мероприятия**, по результатам финансово-экономических экспертиз составлены заключения и направлены в Думу и Главе городского округа город Шарья, а именно:

29 заключений в рамках контроля за формированием и исполнением бюджета городского округа город Шарья (на проекты о внесении изменений в бюджет на 2022г. (23), на отчеты об исполнении бюджета городского округа (4), на проект бюджета городского округа на 2023г. (2)),

34 заключения на проекты муниципальных правовых актов, касающихся: вопросов владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом (10), предоставление мер социальной помощи и социальной поддержки отдельным категориям граждан (6), порядка оплаты труда служащих муниципальных органов и работников муниципальных учреждений (12), по иным вопросам, касающихся расходных обязательств городского округа город Шарья (6),

1 экспертно-аналитическое мероприятие проведено по запросу Шарьинской межрайонной прокуратуры.

За отчетный период проведена экспертиза проектов 58 нормативно-правовых актов, в т.ч.: 52 решений Думы городского округа, 6 постановлений администрации городского округа.

Проведена **31** экспертиза проектов, предусматривающих корректировку муниципальных программ (без составления заключений).

По результатам проведенных экспертиз вынесено **33 предложения**. Замечания и предложения КСК в основном учитывались в ходе разработки проектов.

По состоянию на 01.01.2023 на контроле числятся **18 предложений** к проекту Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества городского округа город Шарья (Заключение № 30 от 08.07.2022). До настоящего времени проект находится в стадии доработки.

4. Контрольная деятельность

В 2022 году проведено 8 контрольных мероприятий в 6 объектах контроля (3 главных распорядителя средств бюджета городского округа и 3 муниципальных учреждения).

В целях осуществления контроля проведены проверки по следующим направлениям:

- реализация мероприятий федерального проекта «Спорт-норма жизни» (встречная проверка в МБУ СШОР г.Шарья),
- управление и распоряжение муниципальным имуществом, в т.ч. не переданным в аренду, а также имущества, находящегося в концессии (3 контрольных мероприятия в комитете по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Шарья),
- расходование бюджетных средств (внешняя проверка отчета об исполнении бюджета городского округа в финансовом управлении администрации городского округа город Шарья, 2 проверки в сфере оплаты труда работников в МБДОУ «Детский сад № 2» и МБДОУ «Детский сад № 17»),
- соблюдение требований законодательства и нормативно-правовых актов в сфере размещения наружной рекламы (проверка в отделе архитектуры, градостроительства и территориального планирования администрации городского округа город Шарья).

Объем проверенных средств составил **116 448,3 тыс.руб.**, в том числе при управлении и распоряжении собственностью 75 783,8 тыс. руб., кроме указанных сумм при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2021г.- 1 594 739,3 тыс.руб.

Выявлено **109 нарушений** действующего законодательства РФ и муниципальных правовых актов, из них:

104 нарушения по Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (СГА 101. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля), утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.09.2017 N 9ПК (ред. от 24.05.2022)), классифицируются следующим образом:

1) «Нарушения в ходе исполнения бюджетов» - 82 нарушения, такие как:

- нарушение сроков внесения изменений в муниципальные программы,
- нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных учреждений,
- несоблюдение установленных Бюджетным кодексом ограничений, размера объема муниципального долга, сложившегося по данным годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Шарья за 2021 год,
- нарушения при выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

2) «Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности» - 14 нарушений, такие как:

- отсутствие оформления первичными учетными документами хозяйственных операций,
- несвоевременность проведения бухгалтерских операций по постановке на балансовый учет основных средств,
- расхождение данных в бухгалтерском учете, в том числе с реестром муниципальной казны,
- отсутствие бухгалтерского учета по инвестициям,
- нарушения в начислении оплаты труда работников муниципальных учреждений.

3) «Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью» - 8 нарушений:

- порядка ведения реестра муниципального имущества;
5 нарушений, не включенных в классификатор, отнесенных к иным нарушениям законодательства и нормативно-правовых актов городского округа:
- осуществление расходов на обеспечение участников физкультурных и спортивных соревнований в нарушение Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ», расходов на обеспечение участников физкультурных и спортивных соревнований за счет средств бюджета городского округа город Шарья в нарушение постановления администрации городского округа город Шарья от 29.08.2011 № 1179 «Об утверждении норм расходов на обеспечение участников физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план городского округа город Шарья»,
- отсутствие утверждения календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий городского округа город Шарья в нарушение Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ».

Из 109 нарушений **58 нарушений** установлены в денежном выражении на сумму **10 517,5 тыс.руб.** (или 9% от общего объема проверенных средств), из них:
205,0 тыс.руб. непоступление (недопоступление) бюджетных средств,
1 593,1 тыс.руб. избыточные расходы бюджетных средств,
8 719,4 тыс.руб. искажение показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности по стоимости имущества, находящегося в концессии.

В целях принятия надлежащих мер по устранению выявленных нарушений руководителям объектов контроля в 2022 году направлено **10 представлений**, содержащих **48 предложений**.

Кроме того, на 01.01.2022 на контроле КСК состояло **17 представлений** (с 2017г.), по которым оставалось на контроле **27 предложений**.

За отчетный период снято с контроля **18 представлений** (11 представлений прошлых лет и 7 представлений 2022г.) в связи с исполнением по ним предложений или снятием предложений с контроля по причине утраты необходимости их выполнения. По состоянию на 01.01.2023 остались на контроле **9 представлений** (6 представлений прошлых лет, 3 представления 2022г.).

Всего снято с контроля **55 предложений** (20 предложений прошлых лет и 35 предложений 2022г.) или 73% от общего количества состоящих на контроле предложений. Из них: 16 предложений снято с контроля в связи с утратой необходимости их выполнения, 39 предложений выполнено.

В результате выполнения объектами контроля предложений об устранении выявленных нарушений:

- 1) вновь приняты (утверждены) 3 постановления администрации городского округа город Шарья и 1 решение Думы городского округа город Шарья:
 - постановление администрации городского округа от 01.04.2022 № 340 «Об утверждении Порядка организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся, получающих основное общее и среднее общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа город Шарья» (управление образования администрации городского округа город Шарья),
 - постановление администрации городского округа от 10.06.2022 № 652 «Об утверждении норм расходов на обеспечение участников физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план физкультурных и спортивных мероприятий городского округа город Шарья» (отдел по физической культуре и спорту администрации городского округа город Шарья),
 - постановление администрации городского округа от 20.01.2023г. №43 «Об утверждении тарифов на платные услуги, предоставляемые МБУ СШОР г.Шарья» (отдел по физической культуре и спорту администрации городского округа город Шарья),
 - решение Думы городского округа город Шарья от 28.04.2022 № 27-ДН «Об утверждении Положения об оплате труда работников МБУ «Центр ППМСП» (управление образования администрации городского округа город Шарья);
- 2) утверждены (доработаны) 1 распорядительный акт отраслевого (функционального) органа администрации и 6 локальных нормативных актов муниципальных учреждений:

- приказом управления образования от 05.04.2022 № 154 утверждены Типовые примерные показатели эффективности педагогических работников дошкольных образовательных учреждений,
 - приказами дошкольных организаций утверждены Положения об оплате труда работников с уточнением перечней компенсационных выплат, перечней стимулирующих выплат, критерии оценки результативности и качества работы педагогических работников в соответствии с типовыми примерными показателями эффективности педагогических работников дошкольных образовательных учреждений (МБДОУ «Детский сад № 2», МБДОУ «Детский сад № 17»),
 - приказом МБУК «Центр Досуга» от 27.12.2022 № 91-д утверждены тарифы на платные услуги учреждения. Также следует отметить, что без проведения контрольного мероприятия тарифы на платные услуги утверждены и МБУК ККЦ «Ветлужский» приказом учреждения от 30.12.2022г. № 91-д;
- 3) привлечено к дисциплинарной ответственности 3 человека (1 руководитель и 2 специалиста муниципальных учреждений);
- 4) устранено нарушений в денежном выражении на сумму **9 252,7 тыс.руб.:**
 216,2 тыс.руб. возвращено в бюджет городского округа с дальнейшим возвратом в областной бюджет (МАУ «Комбинат школьного питания»),
 317,1 тыс.руб. исключены избыточные расходы (устранены нарушения на сумму 273,3 тыс.руб.- отделом по физической культуре и спорту администрации городского округа, на сумму 43,8 тыс.руб.- МКУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений» при начислении оплаты труда работников двух дошкольных организаций),
 8 719,4 тыс.руб. устранено искажение показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности (комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Шарья);
- 5) поступило доходов в бюджет городского округа **60,0 тыс.руб.** (частичное устранение нарушений отделом архитектуры, градостроительства и территориального планирования администрации городского округа город Шарья).

Также, из выполненных объектами контроля предложений, отмечено следующее:

- переданы функции МБУ ДО ЦДО «Восхождение» по реализации профильного обучения школьников в МБУ «Центр ППМСП», имеющего соответствующую лицензию и осуществляющего учет и контроль за профильным обучением, на основании распоряжения администрации городского округа город Шарья от 14.07.2022 № 167-р.

По состоянию на 01.01.2023 **осталось на контроле 20** неисполненных предложений КСК, из них:

7 - по проверкам прошлых лет (1- комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Шарья, 1- администрацией городского округа город Шарья, 1- МБДОУ «Детский сад № 6», 3- управлением ЖКХ и строительства администрации городского округа город Шарья, 1- МБУ Центр ППМСП),

13 - по проверкам 2022 года (7- комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Шарья, 6- отделом архитектуры, градостроительства и территориального планирования администрации городского округа город Шарья).

5. Информационная деятельность

За отчетный период составлено **10** информаций (отчетов) КСК:

- 6 информаций о результатах контрольных мероприятий (в том числе информации по нацпроектам),
- 1 годовой отчет о деятельности КСК,
- 3 информации о полноте выполнения предложений КСК.

Информации о результатах контрольных мероприятий, квартальные информации о полноте выполнения предложений КСК и годовой отчет о деятельности КСК представлены Думе городского округа и главе городского округа город Шарья.

Также информации о результатах контрольных мероприятий и годовой отчет о деятельности КСК направлены в Шарьинскую межрайонную прокуратуру в соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии от 30.12.2016.

Кроме того, информации о контрольной и экспертно-аналитической деятельности размещаются на сайте администрации городского округа город Шарья в сети Интернет (на странице контрольно-

счётной комиссии). В отчетном году опубликовано **10** материалов, отражающих результаты деятельности комиссии.

Создана официальная страница в социальной сети «ВКонтакте», на которой будет размещаться информация о деятельности контрольно-счётной комиссии.

6. Основные задачи на 2023 год

Деятельность контрольно-счётной комиссии на 2023 год будет осуществляться в рамках реализации полномочий, возложенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ и Положением о контрольно-счётной комиссии.

В соответствии с планами работы на 2023 год контрольно-счётной комиссии, Думы городского округа на начальном этапе запланировано проведение 48 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также финансово-экономических экспертиз проектов нормативных правовых актов (без учета проектов муниципальных программ и вносимых в них изменений).

Основу плана контрольно-счётной комиссии составили предложения депутатов Думы городского округа город Шарья.

В ходе мероприятий будут рассмотрены различные вопросы – от соблюдения законодательства при расходовании средств до эффективности реализации полномочий и функций. Поэтому в рамках всех контрольных мероприятий будут применены элементы аудита эффективности, аудита закупок и стратегического аудита, позволяющие не только оценить текущую деятельность объекта контроля, но и реализовать мероприятия на перспективу.

Как и прежде основной задачей КСК остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств и собственности на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.